

REUNIÃO DAS CENTRAIS

SERVIDORES
PÚBLICOS



21 de janeiro de
2025

DIEESE

Tópicos



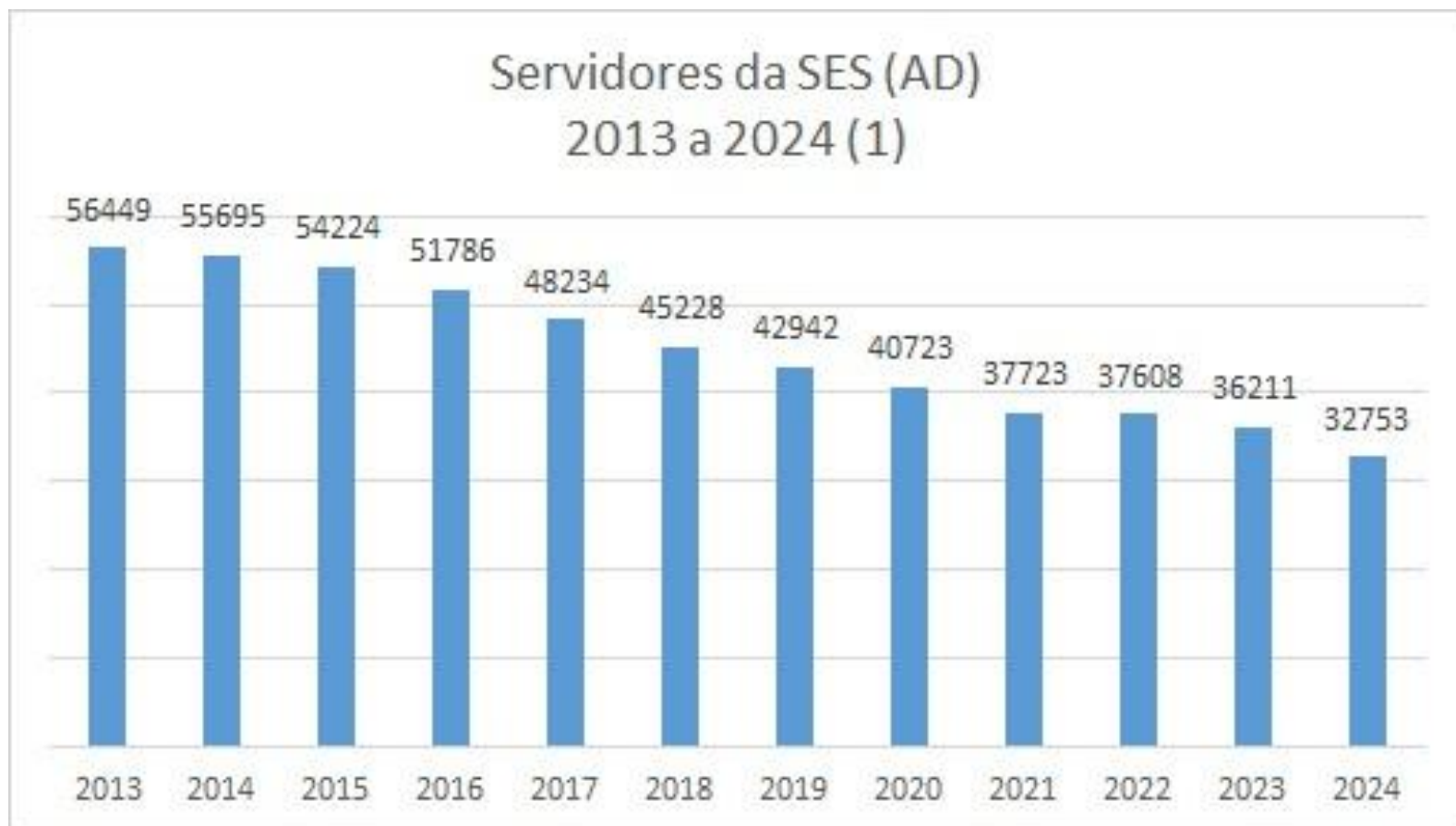
- Questões urgentes do serviço público brasileiro;
- Quem é o servidor público?
- Orçamento público;
- Pontos de atenção para o serviço público brasileiro em 2025



Questões urgentes do serviço público brasileiro

Terceirização no setor público

- Estado de São Paulo;
- Secretaria Estadual de Saúde;
- Ao analisar somente os servidores da administração direta, a figura indica uma queda acentuada no total de servidores na última década;



Fonte: Portal da Transparência do Estado de São Paulo. Sefaz

Elaboração: DIEESE. Subseção do SindSaúde-SP

Nota: (1) Dados de dezembro de cada ano; para 2022 dados de julho; para 2023 dados de setembro

Terceirização no setor público

- Porém, o panorama é mais complexo;
- O total de pessoas que trabalham na rede estadual de saúde vai muito além dos servidores concursados;

Profissionais cadastrados no SUS - Rede Estadual - Base de Julho/2024

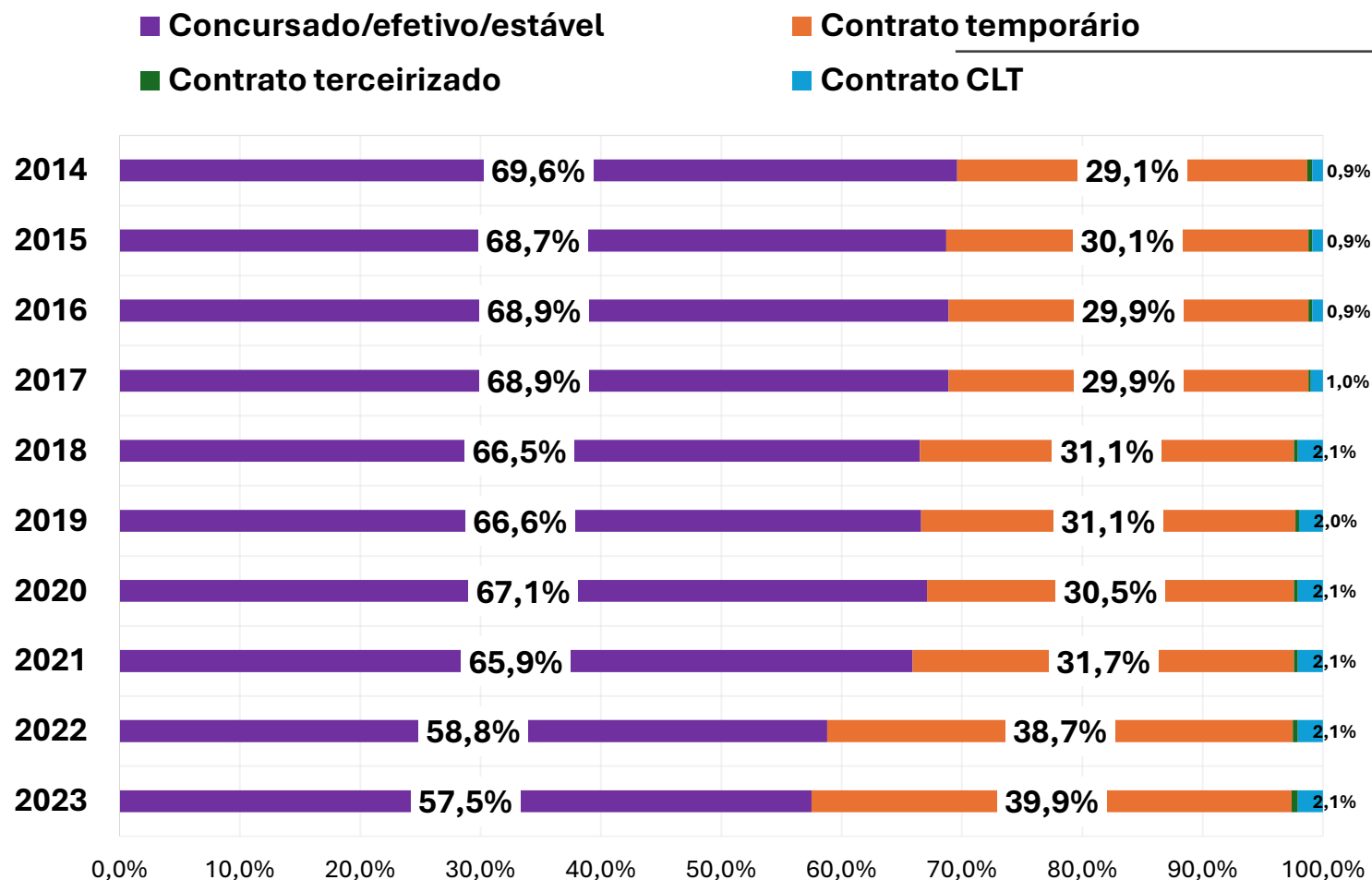
Natureza (Agrupamento)	Nº de Ocupações
ESTADUAL - AME	11.542
ESTADUAL - OSS	62.529
ESTADUAL - OSS / CONVENIO	4.234
ESTADUAL - OSS / LUCY	361
ESTADUAL - PROPRIO	37.061
ESTADUAL - PROPRIO / CONVENIO	2.080
ESTADUAL - PROPRIO / LUCY	404
ESTADUAL - UNIVERSITARIO	58.375
ESTADUAL - OUTRO	8.004
Total	184.590

Fonte: CNES - Base de Julho de 2024

Observação: O mesmo profissional pode ter mais de um vínculo em mais de uma unidade e por vezes em mais de um município

% DE DOCENTES CONFORME O TIPO DE CONTRATAÇÃO - EDUCAÇÃO BÁSICA PÚBLICA

BRASIL – 2014-2023

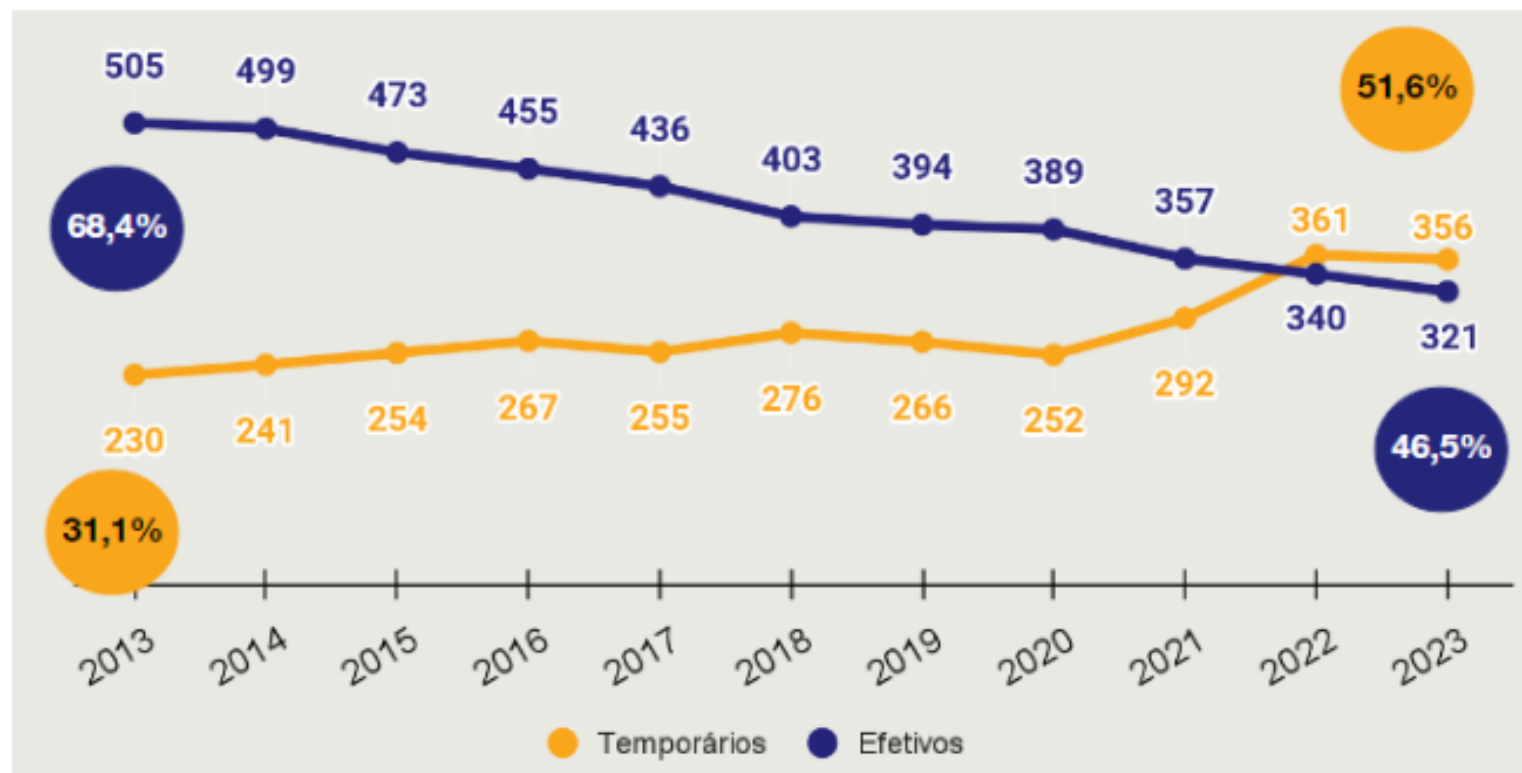


Efetivos X Temporários

De acordo com dados do Censo Escolar de 2023, em dez anos, a participação de professores em contrato temporário cresceu de 29,1% para 39,9% do total;

Em dez anos, foram mais de 255 mil professores a mais contratados como temporários, evidenciando o aumento da precarização docente.

Figura 2. Quantidade de docentes da rede estadual no Brasil, por tipo de contratação (em milhares) - 2013 a 2023^{1,2}



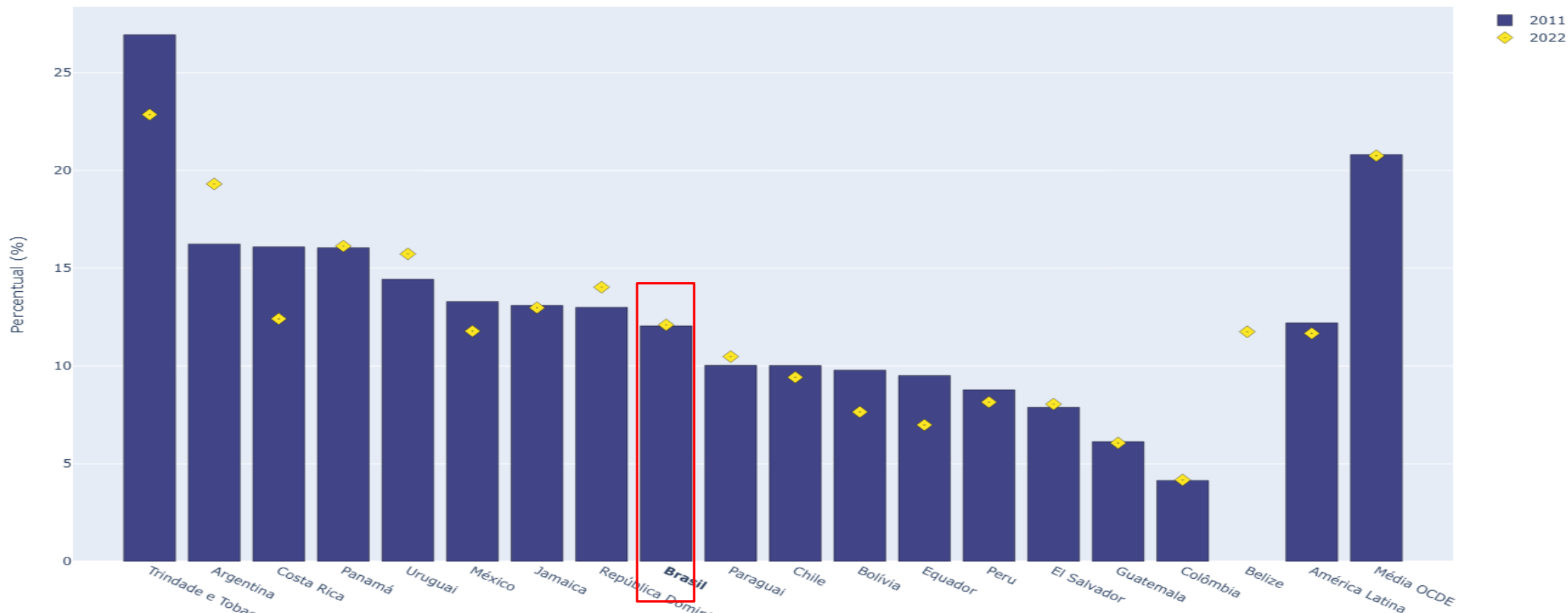
Efetivos X Temporários

Fonte: MEC/Inep - Sinopse Estatística da Educação Básica. Elaboração: Todos Pela Educação.

Nota: Os percentuais do gráfico não somam 100% porque, além dos dois regimes de contratação analisados, há também os regimes de contratação via CLT e terceirização.



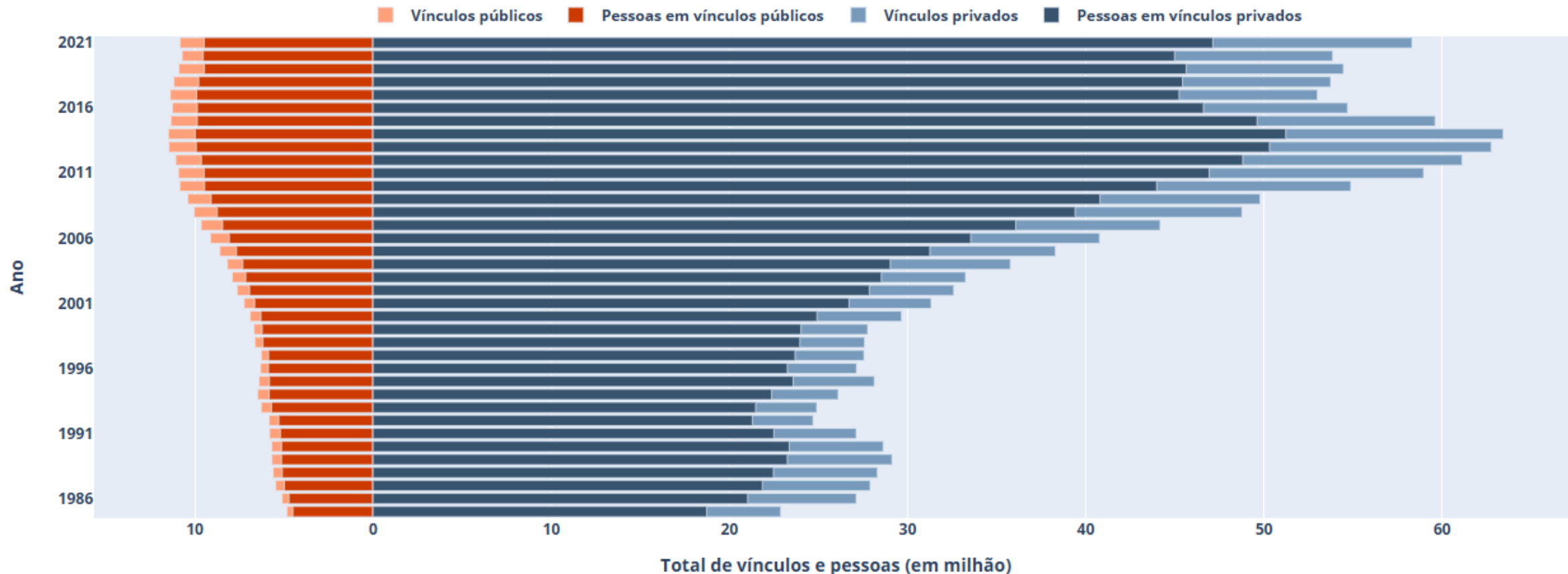
Quem é o servidor público brasileiro?



Fonte: International Labour Organization (ILO) ILOSTAT (database), Employment by sex and institutional sector.

Nota: Dados da OCDE são para 2020 e não 2022. Dados não disponíveis para Belize em 2011. Government at a Glance: Latin America and the Caribbean - 2024 - 12.1 Employment in the public sector - link

Participação do emprego no setor público no emprego total do país – Países selecionados, 2011 e 2022

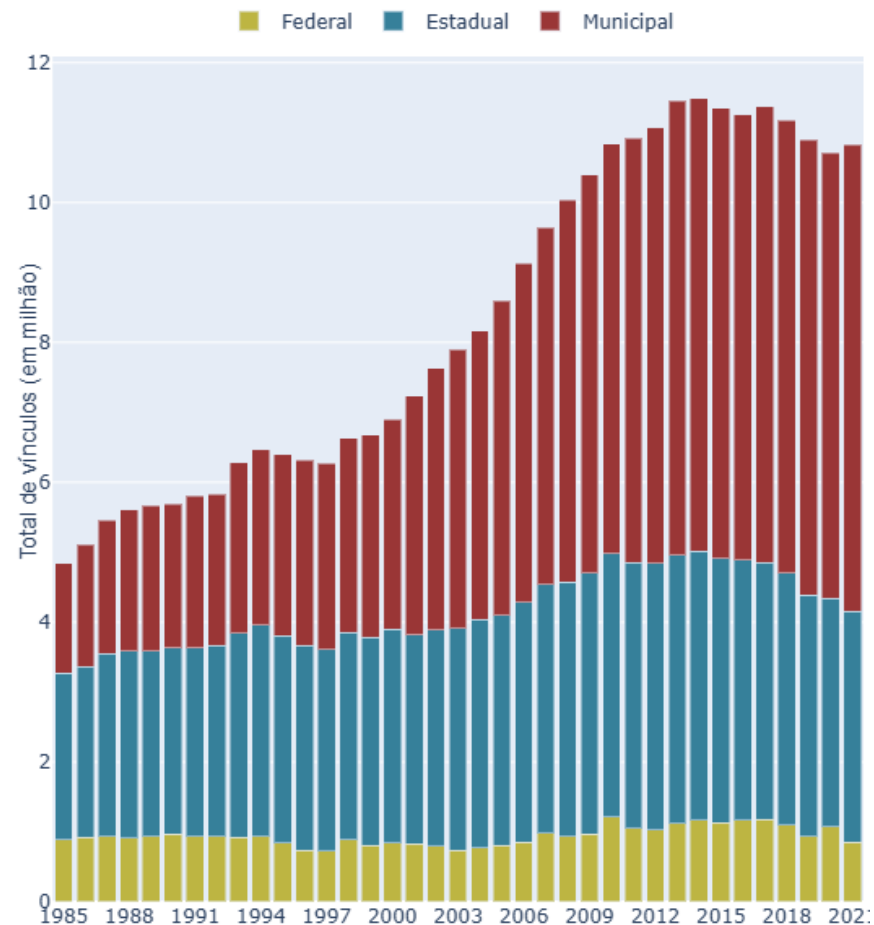


Fonte: MTE/Rais, 2021. Base aprimorada por Ipea/Atlas do Estado Brasileiro - 2024.

Nota: o número de pessoas é a contagem de CPFs únicos nos registros de vínculos, que é a unidade de observação nos dados da Rais.

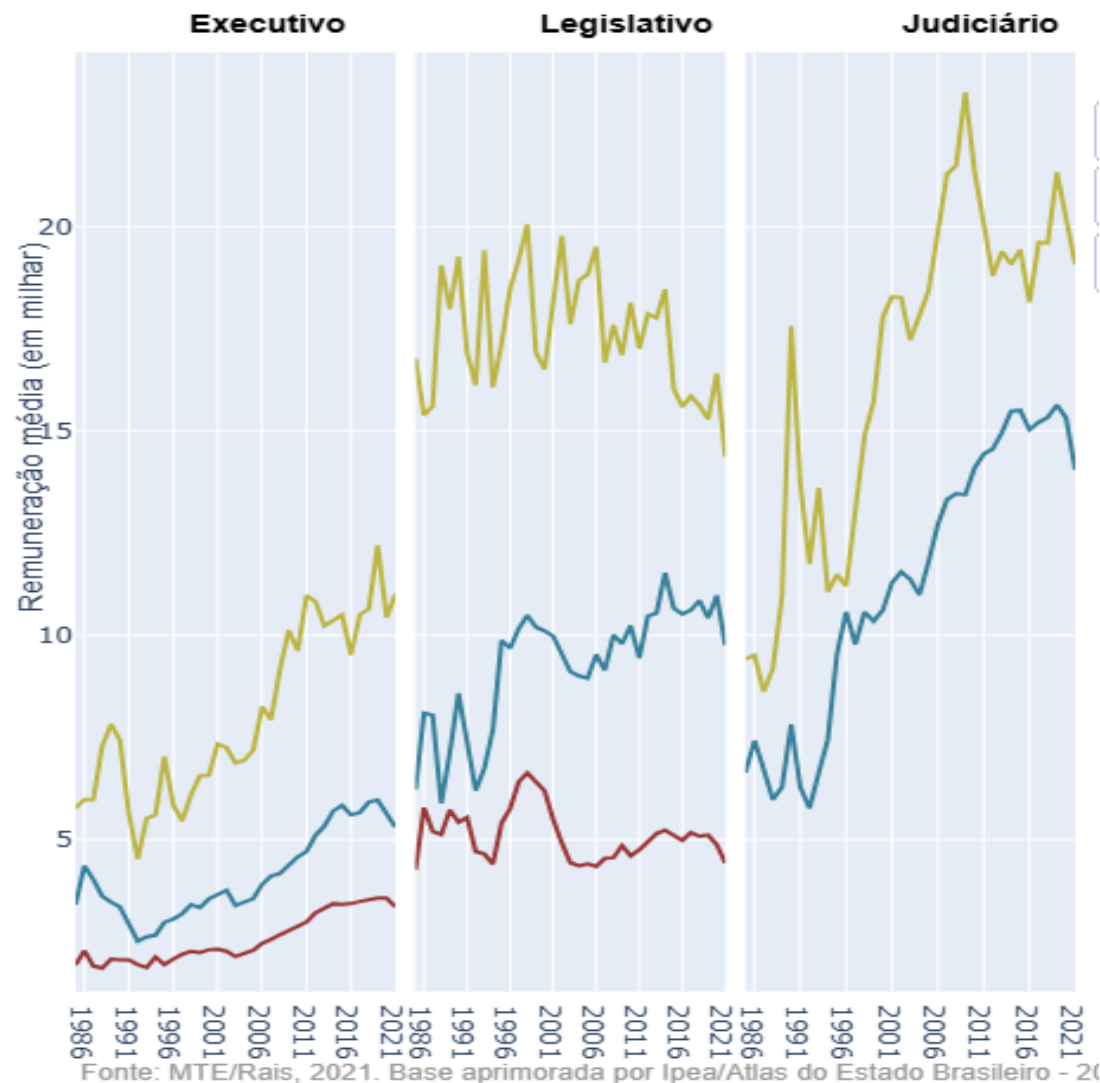
Total de vínculos de trabalho e pessoas nos setores público e privado – Brasil, 1985 a 2021

Total de vínculos públicos, por nível federativo – Brasil, 1985 a 2021



Fonte: RAIS/ME. Elaboração e cálculos: Atlas do Estado Brasileiro - IPEA.

Remuneração média por poder e nível federativo – Brasil, 1995 a 2021



Federal: amarelo
Estadual: azul
Municipal: vermelho



Orçamento público

O Processo orçamentário



PLOA: PROJETO DE LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL



Arrecadação federal em 2024 – novembro/2024

- A arrecadação total das Receitas Federais atingiu, em novembro de 2024, o valor de R\$ 209.218 milhões, registrando acréscimo real (IPCA) de 11,21% em relação a novembro de 2023. **No período acumulado de janeiro a novembro de 2024, a arrecadação alcançou o valor de R\$ 2.391.437 milhões, representando um acréscimo pelo IPCA de 9,82%;**
- O acréscimo observado no período pode ser explicado pelo comportamento das variáveis macroeconômicas, pelo retorno da tributação do PIS/COFINS sobre combustíveis, pela tributação dos fundos exclusivos e pela atualização de bens e direitos no exterior, ambas em conformidade com a Lei 14.754, de 12 de dezembro de 2023;
- Os dados de novembro representam o melhor resultado desde 2013, e a arrecadação federal bateu recordes ao longo dos 11 meses de 2024.

Dados federais

ARRECADAÇÃO E DESPESAS ORÇAMENTÁRIAS

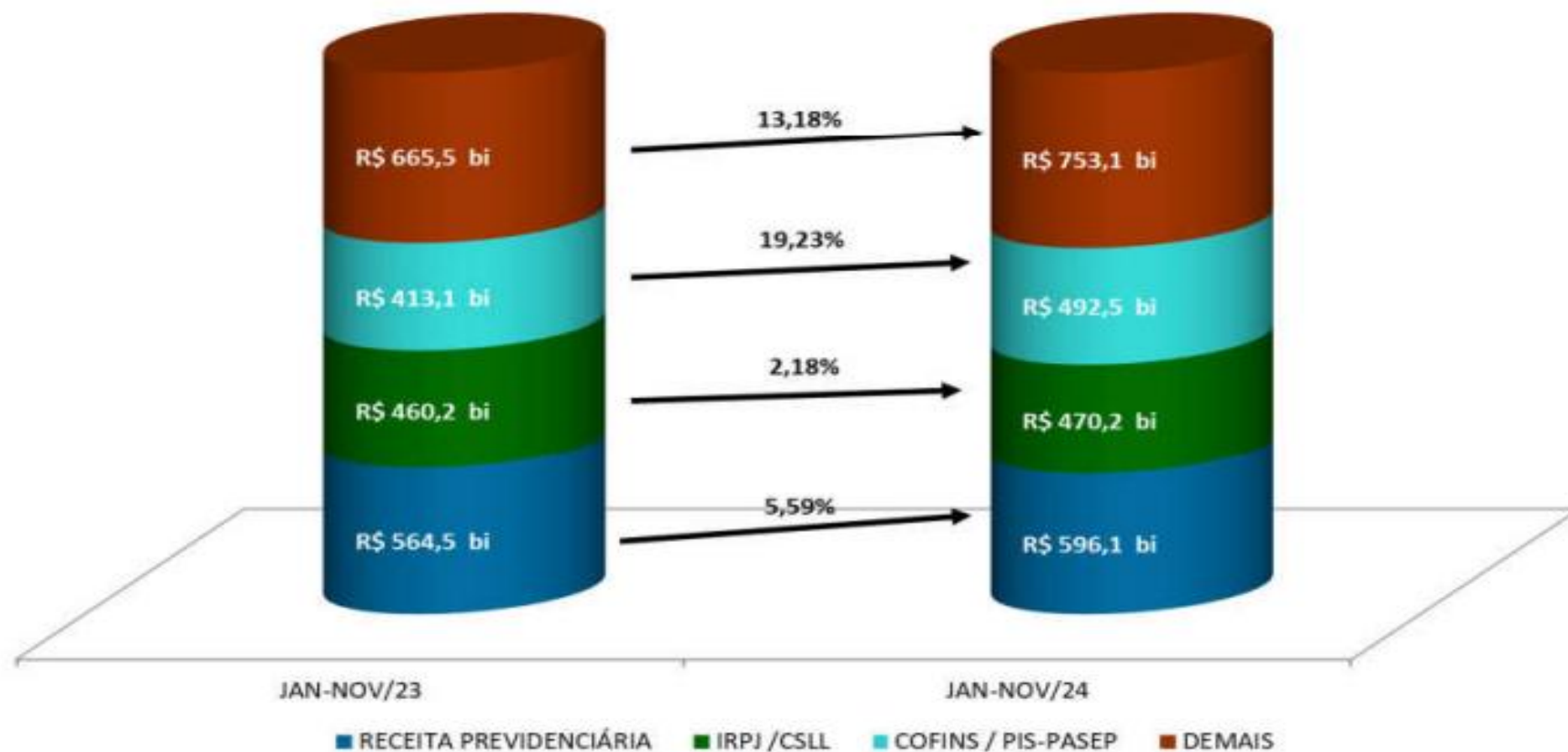
DESEMPENHO DA ARRECADAÇÃO DAS RECEITAS ADMINISTRADAS PELA RFB
PERÍODO: JANEIRO A NOVEMBRO - 2024/2023

UNIDADE: R\$ MILHÕES

MÊS	ARRECADAÇÃO (PREÇOS CORRENTES)		VARIAÇÃO (%)			
	JAN-NOV/24 [A]	JAN-NOV/23 [B]	NOMINAL [A]/[B]		REAL (IPCA) [A]/[B]	
			MÊS	ACUM.	MÊS	ACUM.
JAN	262.875	234.932	11,89	11,89	7,07	7,07
FEV	179.021	153.033	16,98	13,90	11,95	8,98
MAR	182.876	165.919	10,22	12,80	6,06	8,11
ABR	213.301	188.584	13,11	12,88	9,08	8,36
MAI	196.679	171.428	14,73	13,22	10,40	8,74
JUN	200.533	174.956	14,62	13,45	9,97	8,93
JUL	214.792	187.117	14,79	13,65	9,85	9,07
AGO	195.120	167.036	16,81	14,01	12,06	9,41
SET	196.646	168.205	16,91	14,31	11,95	9,67
OUT	225.233	195.584	15,16	14,41	9,93	9,70
NOV	203.093	172.503	17,73	14,70	12,26	9,92
TOTAL	2.270.169	1.979.296	-	14,70	-	9,92

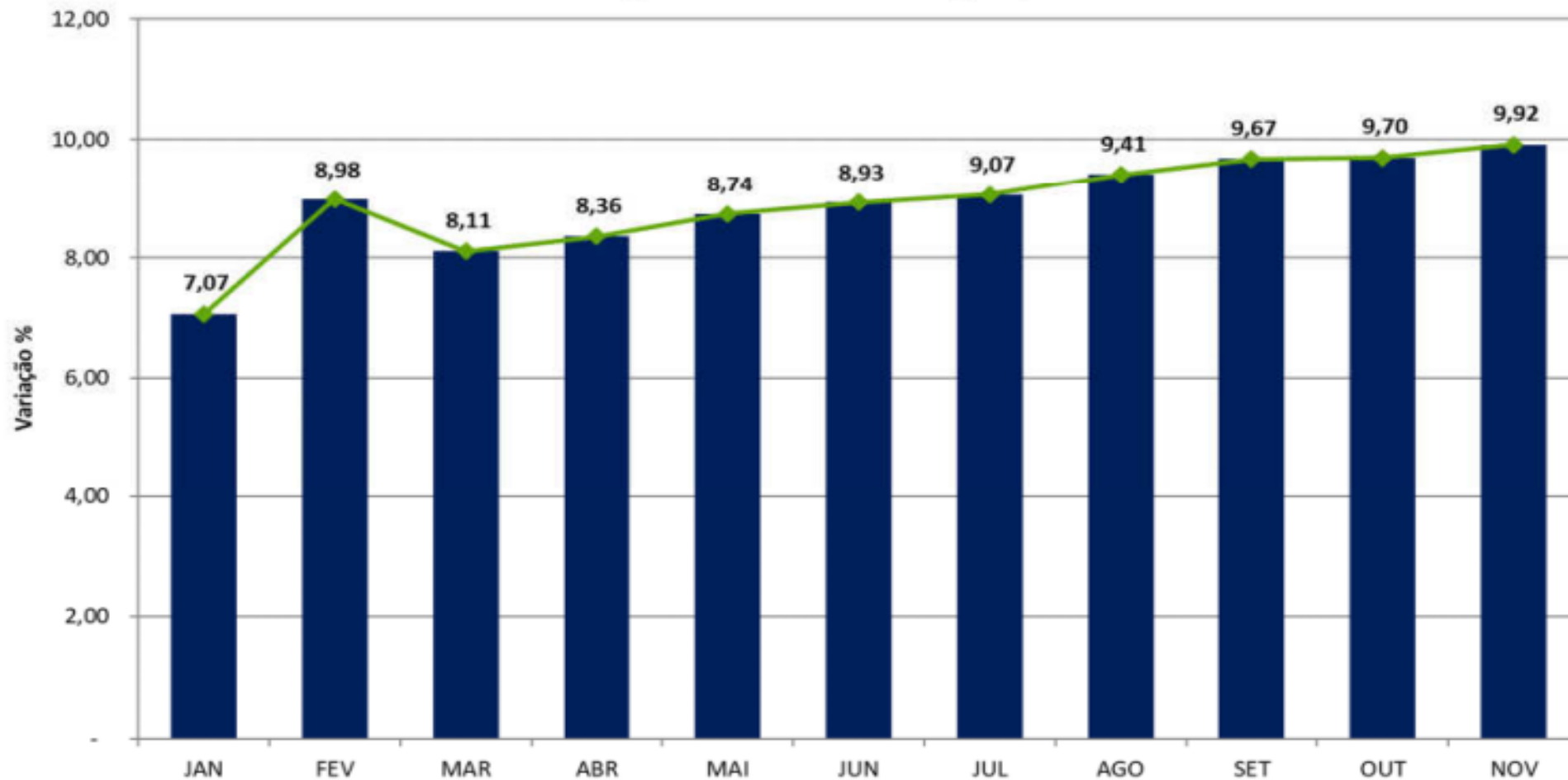
Fonte: Ministério da Fazenda. Secretaria da Receita Federal do Brasil.

ARRECAÇÃO DAS RECEITAS ADMINISTRADAS PELA RFB
PERÍODO: JANEIRO A NOVEMBRO - 2024/2023
(A PREÇOS DE NOVEMBRO/2024 - IPCA)



Fonte: Ministério da Fazenda. Secretaria da Receita Federal do Brasil.

DESEMPENHO DA ARRECADAÇÃO DAS RECEITAS ADMINISTRADAS PELA RFB
PERÍODO: JANEIRO A NOVEMBRO - 2024/2023
VARIAÇÃO % REAL ACUMULADA (IPCA)



Fonte: Ministério da Fazenda. Secretaria da Receita Federal do Brasil.

TABELA 2.1 - DESPESAS DO PLOA 2025 POR ESFERA ORÇAMENTÁRIA

R\$ bilhões

Descrição	PLOA 2025					
	Total		Refinanciamento da Dívida		Líquido de Refinanciamento	
	Receita	Despesa	Receita	Despesa	Receita	Despesa
Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social	5.699,9	5.699,9	1.655,8	1.655,8	4.044,1	4.044,1
Fiscal	4.229,9	3.908,1	1.655,8	1.655,8	2.574,1	2.252,2
Seguridade Social	1.470,0	1.791,8	0,0	0,0	1.470,0	1.791,8
(+) Orçamento de Investimento das Empresas Estatais	166,6	166,6	0,0	0,0	166,6	166,6
(=) Total do PLOA	5.866,5	5.866,5	1.655,8	1.655,8	4.210,6	4.210,6
Parcela que depende de autorização em crédito suplementar	245,0	245,0	0,0	0,0	245,0	245,0

Fonte: Anexos I, II e III, Quadros 2, 4 e 14A do PLOA 2025

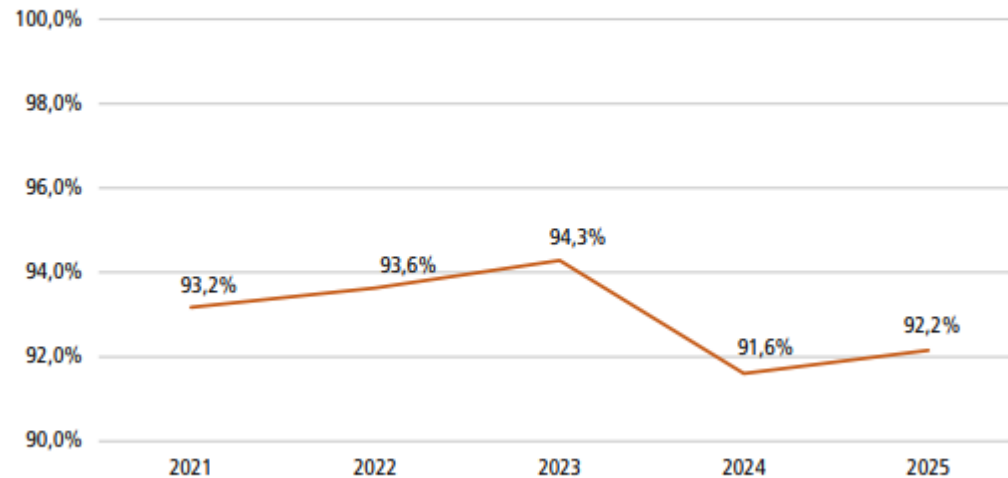
**TABELA 2.2 - DESPESAS DO PLOA POR ESFERA ORÇAMENTÁRIA
(EXCETO REFINANCIAMENTO)**

R\$ bilhões

DESCRIÇÃO	PLOA 2024		PLOA 2025		Variação (%)	
	Receita	Despesa	Receita	Despesa	Receita	Despesa
Projeto de Lei Orçamentária	3.806,7	3.806,7	4.210,6	4.210,6	10,6	10,6
Orç. de Invest. das Empresas Estatais	151,3	151,3	166,6	166,6	10,1	10,1
Orç. Fiscal e da Seguridade Social	3.655,4	3.655,4	4.044,1	4.044,1	10,6	10,6
Orçamento Fiscal	2.306,8	1.983,1	2.574,1	2.252,2	11,6	13,6
Orçamento da Seguridade Social	1.348,5	1.672,3	1.470,0	1.791,8	9,0	7,1

Fonte: Anexo III e Quadro 2 dos PLOAs 2024 e 2025 e SIOP.

GRÁFICO 8.2 - PARTICIPAÇÃO DAS DESPESAS OBRIGATÓRIAS NO TOTAL DAS DESPESAS PRIMÁRIAS



Fonte: SIOP.

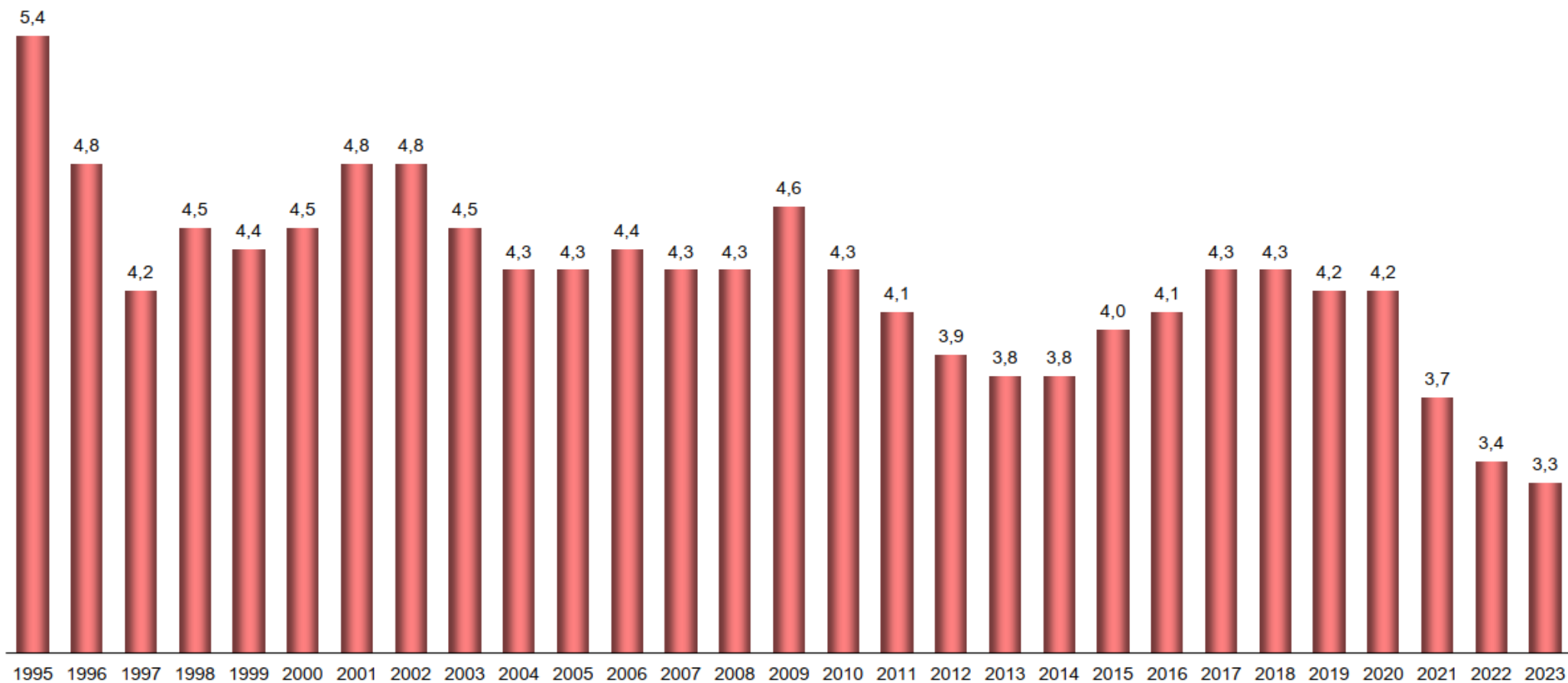
TABELA 8.2 - EVOLUÇÃO DAS DESPESAS PRIMÁRIAS POR GRUPO DE NATUREZA DE DESPESA (GND)

R\$ bilhões

GND	2021	2022	2023	2024	2025	Variação % 2024 a 2025	Variação % 2021 a 2025
1 - Pessoal e encargos sociais	338,4	343,7	369,3	381,4	416,2	9,1	23,0
3 - Outras Despesas Correntes	1.396,9	1.608,3	1.884,1	2.198,9	2.398,8	9,1	71,7
4 - Investimentos	25,9	25,7	22,4	58,9	63,6	8,0	145,6
5 - Inversões Financeiras	10,7	4,7	1,5	13,2	17,2	30,5	61,3
9 - Reserva de Contingência	16,3	16,4	35,8	37,9	34,6	-8,7	111,6
TOTAL	1.788,2	1.998,7	2.313,1	2.690,2	2.930,4	8,9	63,9

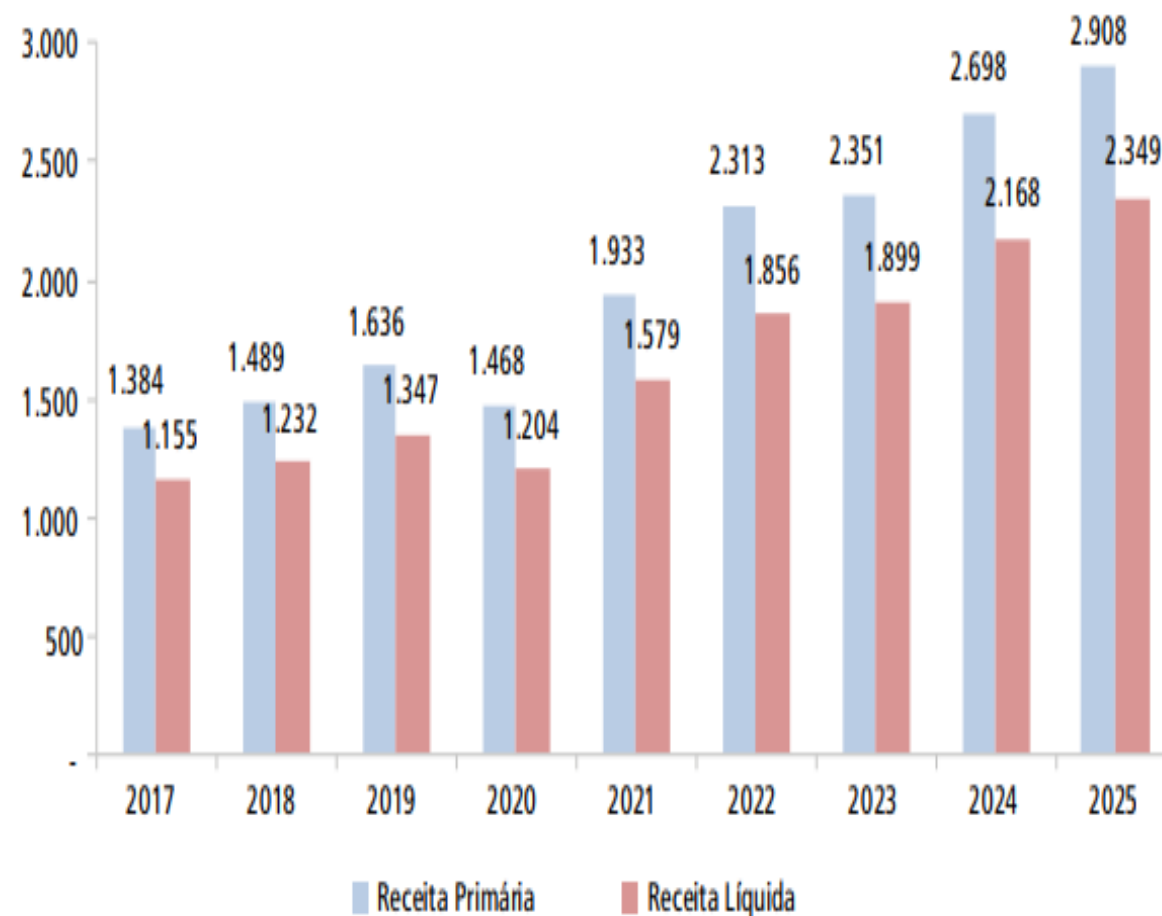
Fonte: SIOP.

Despesas com pessoal e encargos sociais (% do PIB)



Fonte: Secretaria do Tesouro Nacional

Evolução da Receita Primária – 2017 a 2025 (R\$ Bilhões)



Fonte: Boletim Resultado do Tesouro Nacional e PLOA 2025.

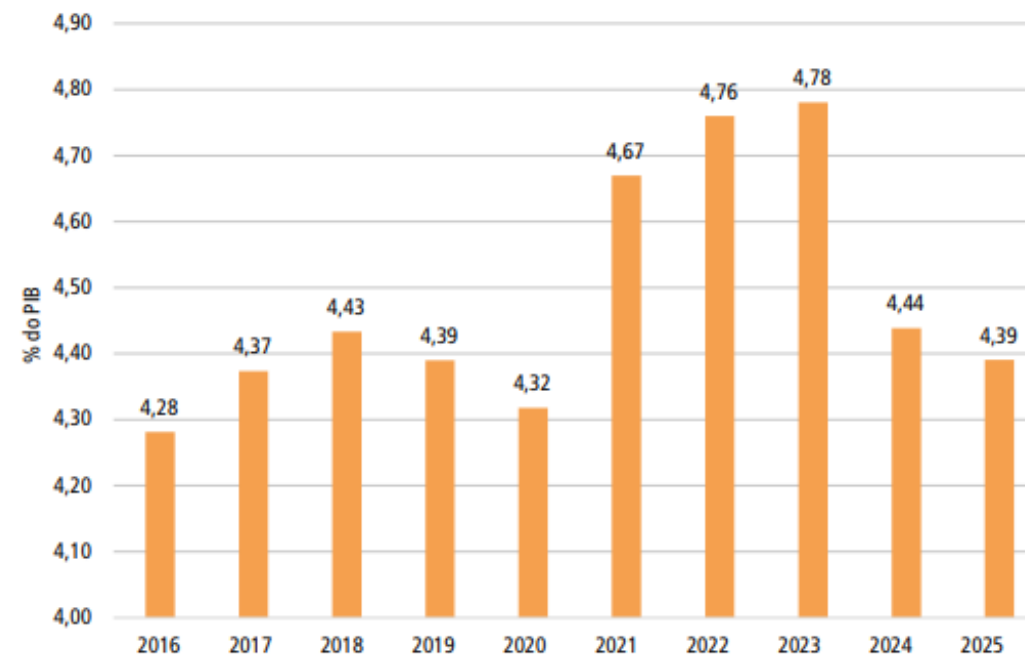
Benefícios tributários federais

Ao mesmo tempo em que depende de R\$ 168,5 bilhões em receitas condicionadas para zerar o déficit primário no ano que vem, o governo enviou ao Congresso Nacional uma proposta de Orçamento para 2024 abrindo mão de arrecadar R\$ 523,7 bilhões.

São os chamados gastos tributários, ou seja, subsídios e desonerações de impostos concedidos a pessoas físicas ou setores da economia, mas que acabam reduzindo a arrecadação federal.

Benefícios tributários federais

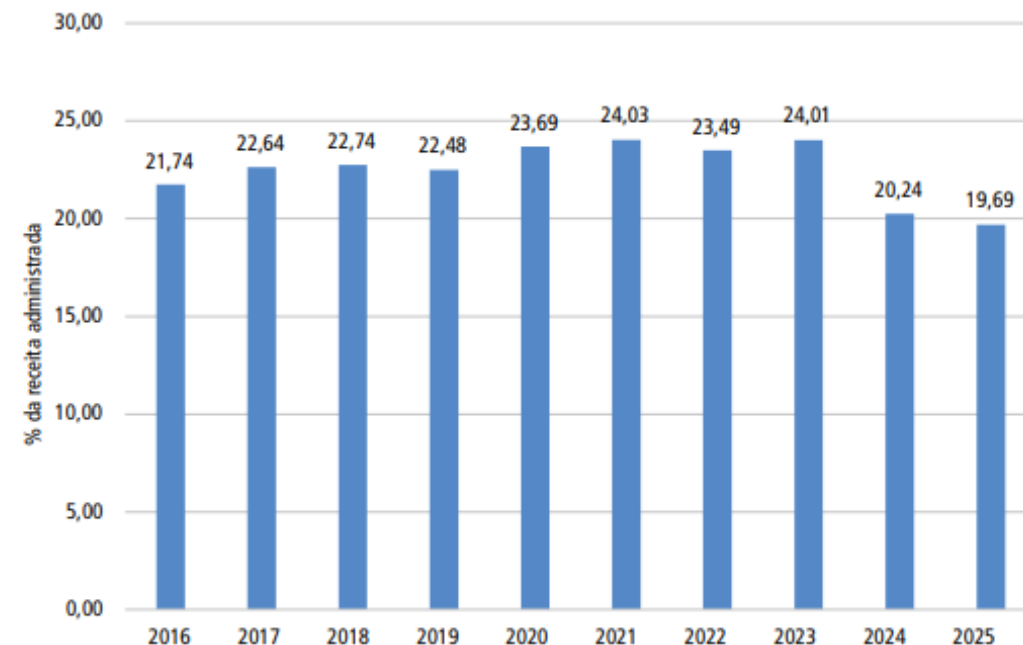
GRÁFICO 7.3 - BENEFÍCIOS TRIBUTÁRIOS CONCEDIDOS (% DO PIB)



Fonte: Para os anos de 2016 a 2021, estimativa da RFB para os valores efetivamente incorridos ("DGT bases efetivas" dos anos de 2018 e 2021). Os valores de 2022 a 2024 são projeções do DGT bases efetivas 2021. Para 2025 utilizaram-se as informações complementares do PLOA 2025.

Benefícios tributários federais

GRÁFICO 7.4 - BENEFÍCIOS TRIBUTÁRIOS CONCEDIDOS (% DA RECEITA ADMINISTRADA)



Fonte: Para os anos de 2016 a 2021, estimativa da RFB para os valores efetivamente incorridos ("DGT bases efetivas" dos anos de 2018 e 2021). Os valores de 2022 a 2024 são projeções do DGT bases efetivas 2021. Para 2025 utilizaram-se as informações complementares do PLOA 2025.

Benefícios tributários federais

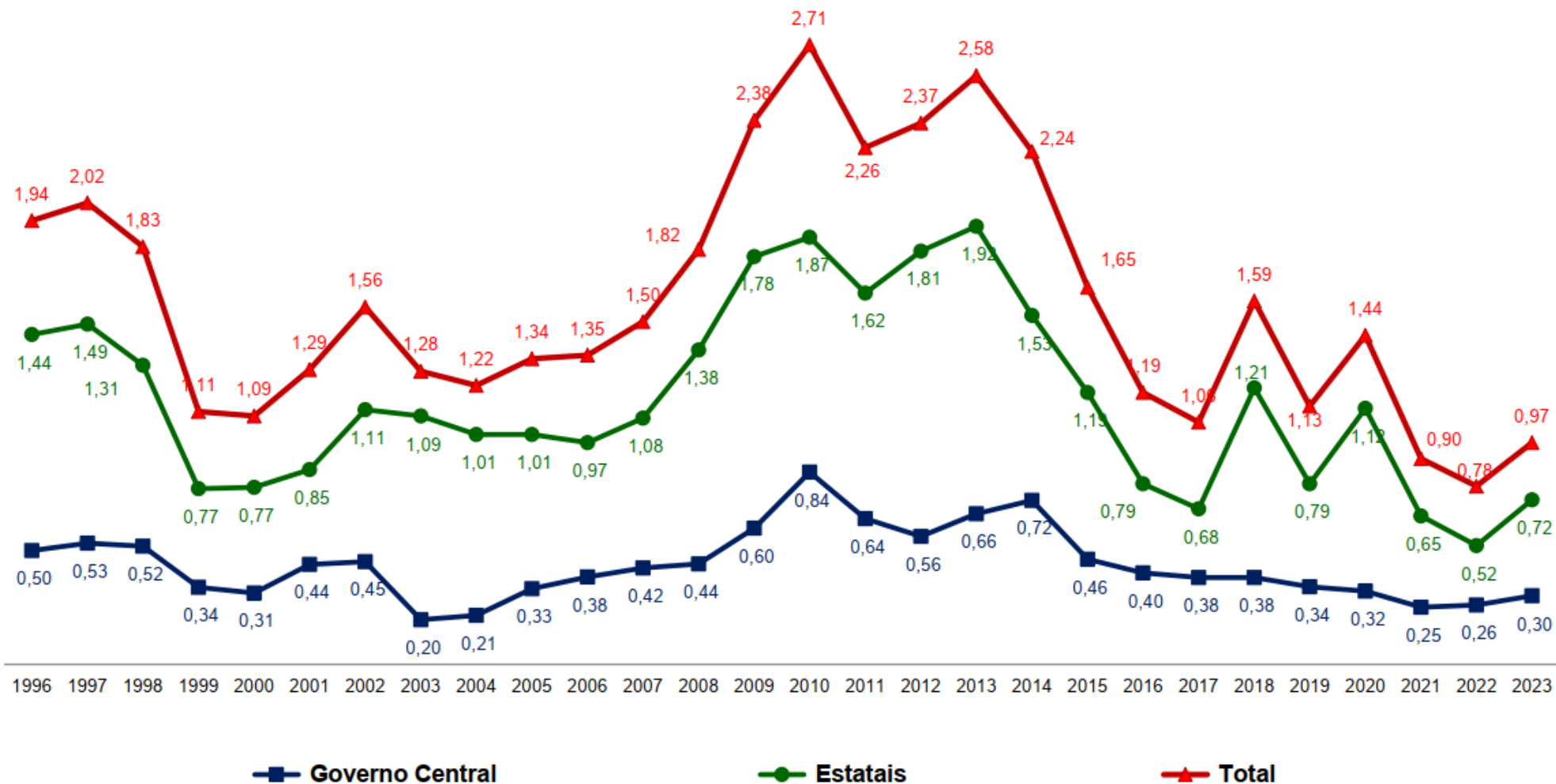
TABELA 7.3 - ESTIMATIVA DA RENÚNCIA DE RECEITA TRIBUTÁRIA POR REGIÃO E TRIBUTO

R\$ milhões

Tributo	Gasto Tributário						% PIB
	Norte	Nordeste	Centro-Oeste	Sudeste	Sul	Total	
Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social - COFINS	8.560,9	14.692,4	21.101,2	66.394,9	28.516,2	139.265,6	1,12
Imposto sobre a Renda Pessoa Jurídica - IRPJ	13.113,4	22.925,1	9.397,2	47.780,2	14.438,4	107.654,3	0,87
Imposto sobre a Renda Pessoa Física - IRPF	3.736,5	14.018,5	9.488,8	47.378,8	17.662,3	92.284,8	0,75
Contribuição para a Previdência Social	1.795,9	7.187,0	5.958,5	41.810,6	13.545,9	70.298,0	0,57
Contribuição Social sobre o Lucro Líquido - CSLL	1.180,4	3.370,4	2.372,1	19.126,2	5.730,7	31.779,8	0,26
Contribuição Social para o PIS-PASEP	1.843,3	3.210,3	4.476,4	13.957,9	6.129,8	29.617,8	0,24
Imposto sobre Produtos Industrializados - Operações Internas - IPI-Interno	14.815,0	8.028,7	802,5	2.207,5	758,3	26.611,9	0,21
Imposto sobre a Renda Retido na Fonte - IRRF	776,9	2.542,6	2.439,3	13.271,7	4.030,8	23.061,4	0,19
Imposto sobre Operações Financeiras - IOF	900,2	1.975,0	1.274,7	3.913,1	1.540,2	9.603,3	0,08
Imposto sobre Importação – II	5.376,7	17,7	3,6	717,9	41,5	6.157,4	0,05
Imposto sobre Produtos Industrializados - Vinculado à Importação - IPI-Vinculado	5.187,7	7,6	1,6	361,8	13,5	5.572,2	0,04
Adicional ao Frete para a Renovação da Marinha Mercante – AFRMM	1.387,8	332,4	0,0	15,2	3,2	1.738,6	0,01
Contribuição para o Desenvolvimento da Indústria Cinematográfica Nacional - CONDECINE	2,8	0,0	0,2	14,1	0,4	17,6	0,00
Imposto sobre Propriedade Territorial Rural – ITR	0,7	0,6	0,2	4,9	5,4	11,7	0,00
Contribuição de Intervenção no Domínio Econômico - CIDE	0,0	0,0	0,0	0,7	0,1	0,8	0,00
TOTAL	58.678,1	78.308,4	57.316,4	256.955,5	92.416,6	543.675,0	4,39

Fonte: Informações complementares ao PLOA 2025 constantes do site eletrônico da RFB.

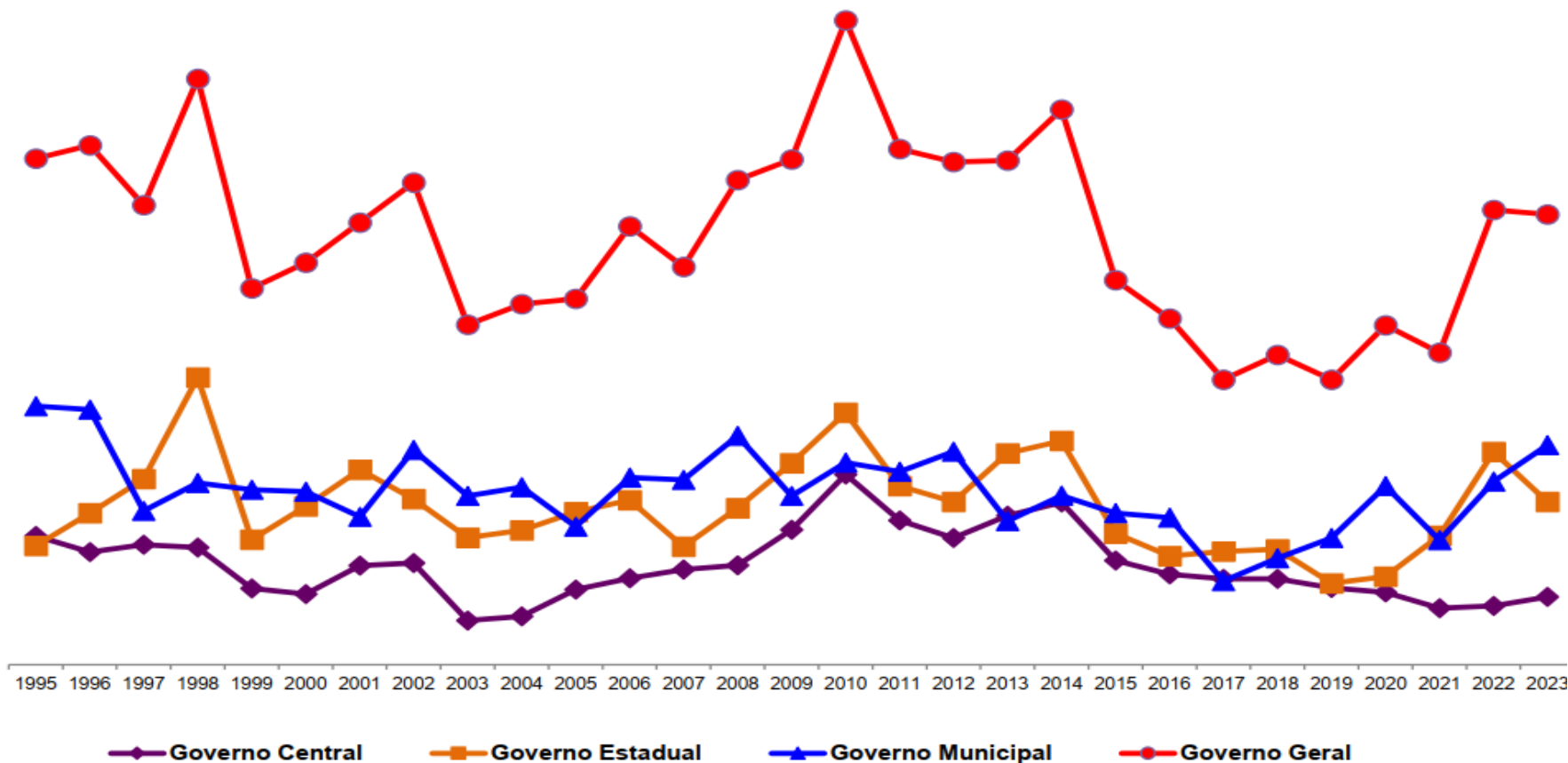
INVESTIMENTO PÚBLICO FEDERAL (% do PIB)



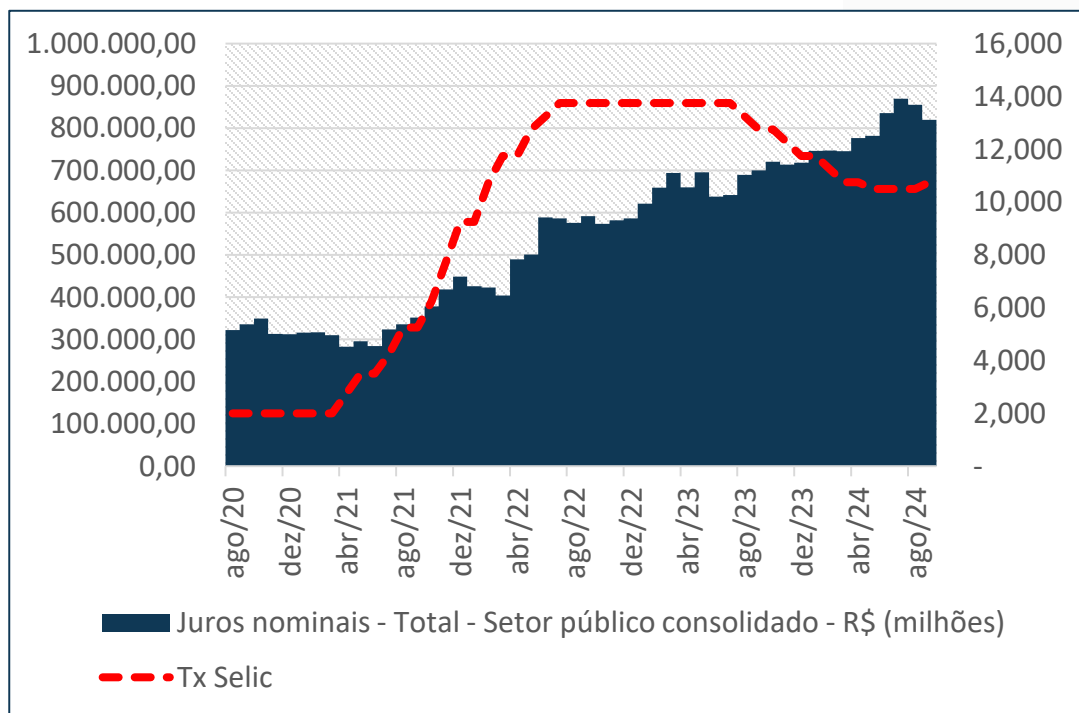
M e m o:

	GC	GE	GM	GG
1995	0,57	0,53	1,14	2,24
1996	0,50	0,67	1,13	2,30
1997	0,53	0,82	0,68	2,03
1998	0,52	1,27	0,80	2,59
1999	0,34	0,55	0,77	1,66
2000	0,31	0,70	0,77	1,78
2001	0,44	0,86	0,65	1,95
2002	0,45	0,73	0,95	2,13
2003	0,20	0,56	0,75	1,50
2004	0,21	0,59	0,78	1,59
2005	0,33	0,68	0,61	1,62
2006	0,38	0,73	0,83	1,94
2007	0,42	0,52	0,82	1,76
2008	0,44	0,69	1,01	2,14
2009	0,60	0,89	0,75	2,23
2010	0,84	1,11	0,89	2,85
2011	0,64	0,79	0,85	2,28
2012	0,56	0,72	0,94	2,22
2013	0,66	0,93	0,64	2,23
2014	0,72	0,99	0,75	2,45
2015	0,46	0,58	0,67	1,70
2016	0,40	0,48	0,65	1,53
2017	0,38	0,50	0,37	1,26
2018	0,38	0,51	0,47	1,37
2019	0,34	0,36	0,56	1,26
2020	0,32	0,39	0,79	1,50
2021	0,25	0,57	0,55	1,38
2022	0,26	0,94	0,81	2,01
2023	0,30	0,72	0,97	1,99

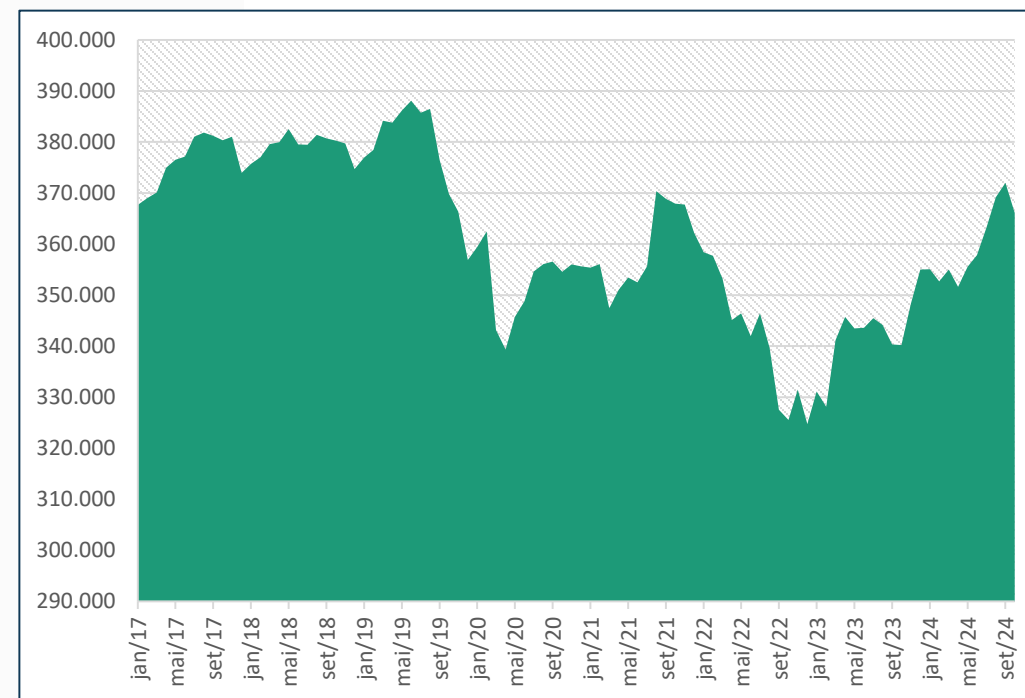
INVESTIMENTO PÚBLICO DO GOVERNO GERAL (% do PIB)



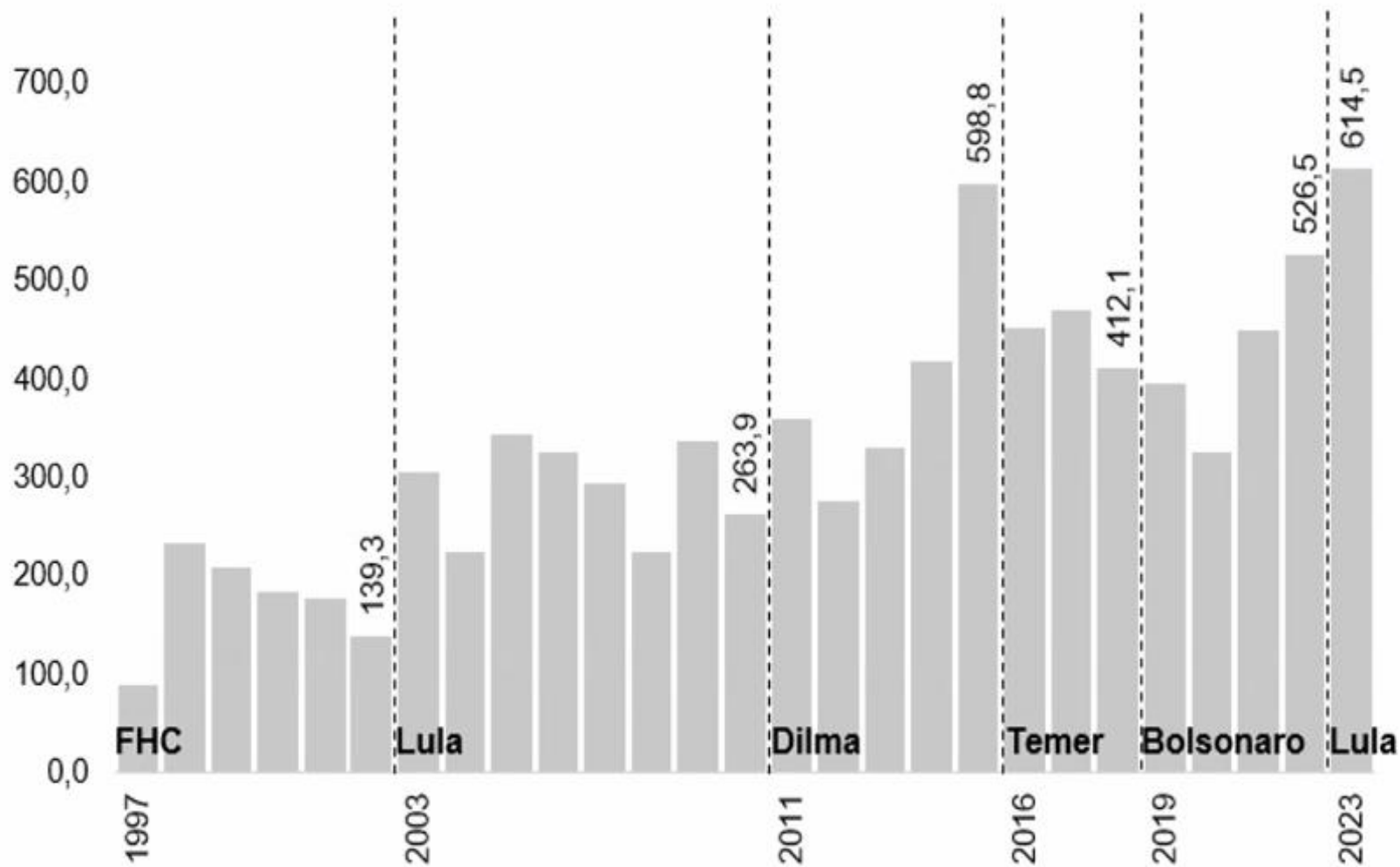
Gasto com juros da dívida chega a R\$ 869 bilhões em outubro de 2024



Reservas internacionais alcançam US\$ 366 bilhões em outubro de 2024

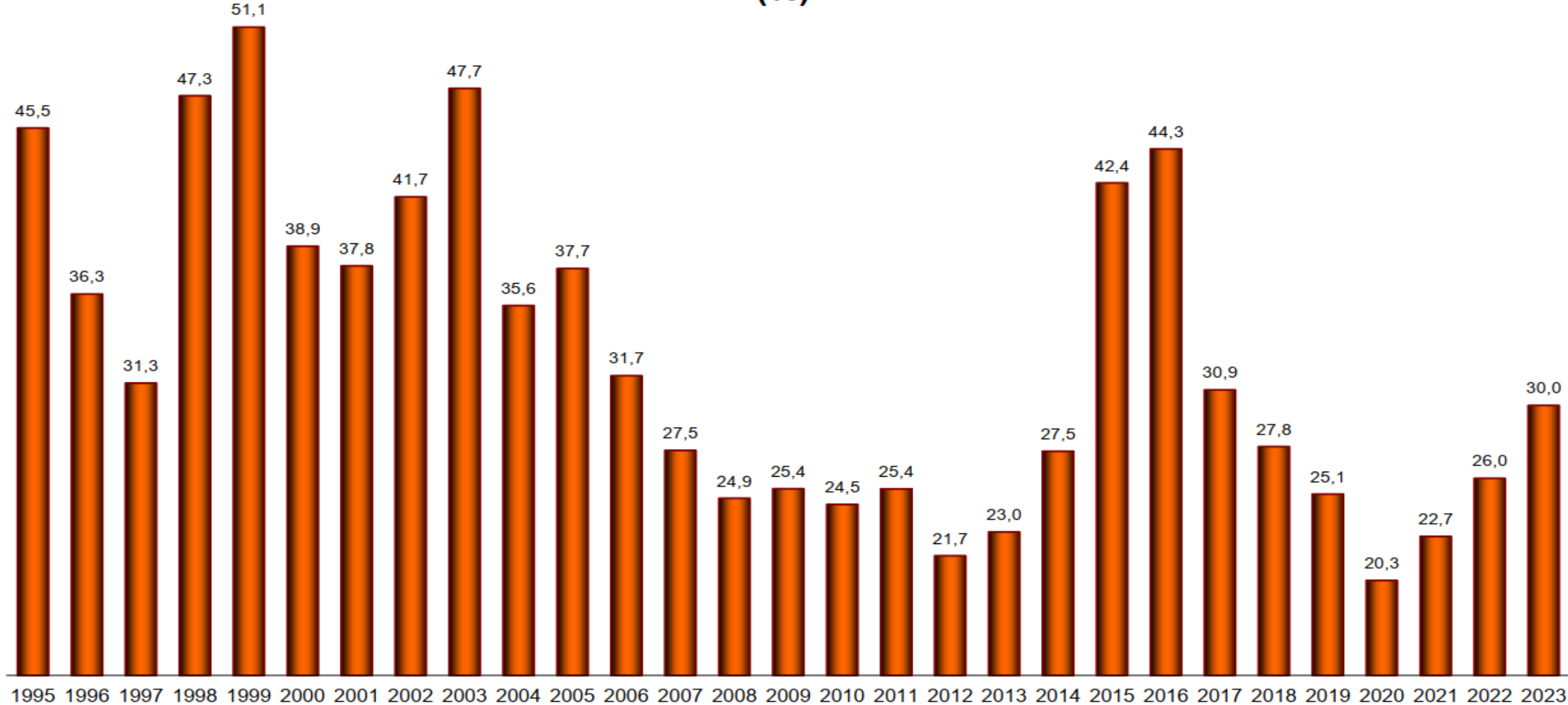


Despesas com juros da dívida pública (R\$ bilhões a preços de dez/23). 1997 a 2023



- Parcela significativa da dívida pública é indexada à taxa Selic;
- Centenas de bilhões de reais são apropriados, anualmente, por um pequeno grupo de detentores de títulos da dívida pública;
- Para efeito de comparação, em 2023, as despesas com o Bolsa Família foram, aproximadamente, de R\$ 165 bilhões.

DESPESAS COM JUROS DO GOVERNO CENTRAL EM VALORES NOMINAIS COMO PROPORÇÃO DA ARRECADAÇÃO TRIBUTÁRIA FEDERAL BRUTA (%)





Pontos de atenção para o serviço público brasileiro em 2025

- 
- Serviços públicos X Servidores públicos
 - PEC 66/2023;
 - Negociação coletiva no setor público – Convenção 151;
 - Reforma Administrativa;
 - Fim do RJU.
 - Acordos recentes de recuperação fiscal das unidades federativas.



**Muito
obrigada!**

WWW.DIEESE.ORG.BR